

## ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

### РЕШЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

#### **О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 29 и 55 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, Дума города Костромы

#### РЕШИЛА:

1. Внести в Правила благоустройства территории города Костромы, утвержденные решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (с изменениями, внесенными решениями Думы города Костромы от 5 сентября 2013 года № 122, от 27 марта 2014 года № 41, от 30 октября 2014 года № 194, от 4 декабря 2014 года № 232, от 18 июня 2015 года № 126, от 31 марта 2016 года № 48, от 30 июня 2016 года № 125, от 11 августа 2016 года № 158, от 24 ноября 2016 года № 247, от 2 февраля 2017 года № 8, от 26 октября 2017 года № 166, от 21 декабря 2018 года № 218, от 19 декабря 2019 года № 208, от 30 июля 2020 года № 108, от 23 декабря 2021 года № 229, от 22 декабря 2022 года № 233, от 2 февраля 2023 года № 15), следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2) Антенно-мачтовое сооружение – антенная опора (мачта, башня) высотой до 50 метров, предназначенная для размещения средств связи, для размещения которой не требуется получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;»;

2) статью 9 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Не допускается размещение антенно-мачтовых сооружений на землях или земельных участках в радиусе менее 50 метров от жилых домов, земельные участки под которыми не образованы, границ земельных участков, на которых расположены жилые дома, здания дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, медицинских организаций.

Не допускается установка антенно-мачтовых сооружений ближе 200 метров друг от друга, в том числе от существующих антенно-мачтовых сооружений.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы»

Настоящий проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях совершенствования муниципального нормативного правового акта.

На основании статей 39.33 (подпункта 6 пункта 1), 39.36 (пункта 3) Земельного кодекса Российской Федерации использование земель, находящихся в муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, в том числе, в случае размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно пунктам 11 перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 (далее - Перечень), к числу таких объектов относятся линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

В силу статьи 51 (пунктов 4.5, 5 части 17) Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется, в случае размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи, а также в иных случаях, если в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации получение разрешения на строительство не требуется.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», получение разрешения на строительство не требуется в случае строительства линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи.

Закон Костромской области от 7 июля 2015 года № 708-5-ЗКО «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – Закон № 708-5-ЗКО) устанавливает порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (далее - размещение объектов) и применяется при размещении объектов, виды которых установлены Перечнем (далее - объекты).

Частью 2 статьи 4 Закона № 708-5-ЗКО определено, что размещение объектов осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, правил благоустройства, правил проведения земляных работ, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 708-5-ЗКО размещение объектов осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - разрешение), исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - уполномоченный орган).

Для получения разрешения физическое или юридическое либо представитель заявителя подает заявление о выдаче разрешения (далее - заявление) в уполномоченный орган.

Часть 6 статьи 3 Закона № 708-5-ЗКО дополнена основанием для отказа в выдаче разрешения - размещение объекта (объектов) приведет к нарушению требований, указанных в части 2 статьи 4 данного Закона, а именно: размещение объектов с нарушением правил благоустройства.

В настоящее время неограниченно широкий круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещают на территории муниципального образования городской округ город Кострома антенно-мачтовые сооружения, на которых размещается оборудование связи операторов подвижной радиотелефонной связи.

В отсутствие требований к размещению таких объектов на территории муниципального образования городской округ город Кострома антенно-мачтовые сооружения размещаются, исходя из соображений коммерческой выгоды и интересов операторов связи в местах скопления людей, нередко во дворах жилых домов, вблизи учебных и социальных учреждений, размещаются несколько сооружений рядом.

Антенно-мачтовые сооружения по своей юридической природе являются, в том числе и объектом градостроительной деятельности, элементом благоустройства, как некапитальные нестационарные строения и сооружения и, соответственно, вопросы их размещения могут быть урегулированы правилами благоустройства.

В силу пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Наделение органов местного самоуправления полномочием по принятию нормативных актов, устанавливающих правила благоустройства муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, не противоречит конституционной природе местного самоуправления (являющегося формой осуществления народом своей власти) как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти, предназначенного для решения именно вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных локальных традиций (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Данным проектом предлагается установить требования к размещению антенно-мачтовых сооружений на землях или земельных участках в радиусе не менее 50 м от жилых домов, земельные участки под которыми не образованы, границ земельных участков, на которых расположены жилые дома, здания дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций. Расположение сооружений на расстоянии 50 метров от жилых домов, социальных объектов не является произвольным, отвечает требованиям соразмерности и разумности проводимых мер по благоустройству, направлено на соблюдение прав и законных интересов населения городского округа город Кострома и не предполагает ограничение свободы предпринимательской деятельности.

Кроме того, предусматривается требование об установке указанных сооружений не ближе 200 метров друг от друга, в том числе от существующих антенно-мачтовых сооружений.

Предлагаемые к утверждению изменения в Правила благоустройства территории города Костромы, утвержденные решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства территории города Костромы), в части требований к размещению на территории муниципального образования городской округ город Кострома антенно-мачтовых сооружений распространяется на сооружения высотой до 50 метров, для размещения которых не требуется получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Указанные ограничения по размещению таких сооружений относительно жилых домов и территорий образовательных организаций вводятся с учетом многочисленных фактов обращений населения города Костромы по вопросу размещения антенно-мачтовых сооружений.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) объектов земельных отношений, к которым федеральными законами предъявляются обязательные требования.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования, поэтому выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и эффективным.

Ожидаемым результатом принятия данного Проекта является исключение несанкционированного размещения антенно-мачтовых сооружений в непосредственной близости от социальных учреждений, во дворах жилых домов.

По результатам публичных слушаний поступило предложение (замечание) о дополнении статьи 3 Правил благоустройства территории города Костромы понятием «антенно-мачтовое сооружение». Данное предложение (замечание) учтено данным Проектом.

В период с 02.03.2023 по 16.03.2023 предлагаемый Проект для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия был размещен на сайте Администрации города Костромы, а также направлен на адреса электронных почт НП «Костромская гильдия риелторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательств «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА Союз предпринимателей города

Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», НПО Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

При проведении публичных консультаций получен отзыв от НПО Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»: дополнить вводимую норму словами «медицинских организаций». Поступившее предложение учтено в Проекте.

Принятие проекта негативных эффектов не предусматривает. Иных способов решения проблемы не предусмотрено. На момент составления сводного отчета независимая антикоррупционная экспертиза проекта не проводилась.

Принятие Проекта негативных эффектов не предусматривает. Иных способов решения проблемы не предусмотрено.

Проект не предусматривает увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы» не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

Глава Администрации города Костромы

А. В. Смирнов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**решений Думы города Костромы, подлежащих отмене, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием проекта решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы»**

В связи с принятием проекта решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения либо принятия иных решений Думы города Костромы.





## ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОСТРОМЫ

---

Советская ул., 1, г. Кострома, Костромская обл., 156000.  
Тел. (4942) 31-44-40; факс (4942) 31-39-32.

E-mail: [gorod\\_kostroma@adm44.ru](mailto:gorod_kostroma@adm44.ru), <http://www.gradkostroma.ru>

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе города Костромы

Журину Ю.В.

### **О внесении на рассмотрение проекта решения Думы города Костромы**

Уважаемый Юрий Валерьевич!

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 55 Устава города Костромы и статьёй 46 Регламента Думы города Костромы вношу в Думу города Костромы в порядке правотворческой инициативы проект решения «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы».

Представление проекта на всех стадиях рассмотрения Думой поручено начальнику Управления имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы Сентемовой Надежде Александровне.

- Приложение:
1. Проект решения на 1 листе в 1 экземпляре.
  2. Пояснительная записка на 4 листах в 1 экземпляре.
  3. Перечень решений Думы города Костромы, подлежащих отмене, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием решения Думы города Костромы на 1 листе в 1 экземпляре.

А. В. Смирнов